

Monsieur le préfet de région [M. de Lavernée], représentant Monsieur le directeur du cabinet du Président de la République,
Madame le sous-préfet,
Monsieur le sénateur,
Mesdames, Messieurs les représentants du Ministère de l'agriculture
Chers collègues et amis,

Il me revient donc, en tant que président des Chambres d'agriculture, **l'honneur** certes mais aussi la **responsabilité**, de clôturer ces 2 journées. **La responsabilité est grande, tant les échanges furent intenses**, les réflexions profondes et bouillonnantes entre les 600 participants venus de toute la France métropole et d'outre mer et **tant les attentes vis à vis des chambres sont grandes**. Vous l'avez souligné dans nos débats.

Les agriculteurs nous le disent : dans notre enquête, 90% affirment qu'il est nécessaire que les chambres changent. Et vous avez été les 3/4 à considérer que c'est le résultat auquel nous devons prêter le plus attention

La **nécessité du changement s'impose**, la question c'est comment ?

On en a beaucoup débattu et l'objet de ma conclusion, ce n'est pas de **mettre un terme** à ce formidable processus collectif autour de notre projet "Terres d'Avenir", mais bien au contraire, je veux :

- **me faire l'écho de l'avancée**, de la solidité des travaux engagés,
- **me faire également l'écho des interpellations extérieures et du sens de nos débats, qui prouve s'il le fallait, la pertinence de notre démarche,**

Je veux aussi, et c'est important, tracer les prochaines étapes qui vont **mettre en œuvre et faire vivre notre projet**

- o pour se redonner collectivement un **coup d'avance**, des marges de manœuvre,
- o pour **ensemble, "j'ai envie de dire " cultiver l'agriculture pour demain !**

1. Notre projet "Terres d'Avenir"

Alors parlons de notre projet et de **ses ambitions**.

L'agriculture, les agriculteurs doivent, "on le sait tous", composer avec un environnement qui n'a jamais été aussi incertain. Pour tenir bon face aux variations erratiques des prix, face à la dérégulation des marchés, face à l'accroissement des demandes sociétales, face aux enjeux environnementaux et alimentaires, **des réponses innovantes sont à imaginer** : "produire plus et produire mieux", autrement dit être **écologiquement intensif**.'

Pour répondre à ces enjeux majeurs,

- notre projet **"Terres d'Avenir" s'appuie** avant tout **sur les forces** même de l'agriculture :
 - o Un **secteur non délocalisable** et tout sauf virtuel – ce qui n'est pas rien en ces temps de crise ! " *quel serait le niveau du déficit commercial sans les 9 milliards d'Euros apportés par la branche agricole ?*
 - o Une activité qui recouvre près de 52% du territoire, et 80% si l'on rajoute la forêt
 - o **Un pilier**, comme nous l'a dit Jean Viard, **des activités qui travaillent sur "le vivant", secteur en point s'il en est. Il a même parler de "cols verts",**
 - o **Une extraordinaire capacité des agriculteurs à innover**, pour dépasser les nouvelles contraintes !

- **Mais notre projet va au delà. Il s'enracine dans les territoires,**

Parce qu'elle ne se résume pas à l'agricole, l'agriculture doit oeuvrer pour des territoires dynamiques économiquement, et trouver toute sa place aux côtés des autres activités.

Pour cela, il nous faut porter la voix des agriculteurs, **non pas plus haut et plus fort**, mais

- **"plus en amont"** pour reprendre les mots de Patrick Le Galès",
- **en respectant la diversité des intérêts** qui s'expriment sur les territoires
- **et au bon niveau "aux bons étages du mille-feuille"** pour tenir compte de **l'évolution de la gouvernance des territoires.**

Dans ce contexte qui bouscule et interpelle, les Chambres d'agriculture ne sont ni sourdes, ni immobiles ! Elles écoutent et elles bougent !

Elles **s'engagent pour la performance durable de l'agriculture et des territoires** :

- **l'engagement**, c'est d'abord **celui des 4200 élus**, représentant l'ensemble des acteurs agricoles et forestiers (11 collèges participent aux élections tous les 6 ans) ; les élus donnent de leur temps pour représenter les acteurs du monde agricole et ont le souci de l'intérêt général. Mais c'est aussi **celui des 7700 collaborateurs**, qui ont un sens très élevé de leur mission,
- **la performance**, c'est une notion à laquelle nous adhérons, car notre crédibilité repose d'abord sur notre capacité à apporter des services performants. Patrick le Galès nous l'a répété ! *"Plus personne n'est naturellement légitime. La légitimité se mesure aussi aux résultats !*
- **la performance durable**, car les agriculteurs doivent pouvoir bénéficier d'un revenu suffisant et vivre dignement de leur travail. Durable car l'agriculture doit également préserver notre écosystème et garantir des conditions de vie acceptables. Durable enfin car les Chambres d'Agriculture s'engagent sur la durée auprès des agriculteurs,
- **l'agriculture et les territoires dans leur diversité**, car les **Chambres d'agriculture veulent jouer un rôle affirmé de médiation**. Médiation au bénéfice de l'agriculture comme des autres activités pour des territoires vivants.

Les Chambres d'agriculture, au plus près des agriculteurs, et aux côtés des pouvoirs publics, prennent toutes leurs responsabilités et engagent **une réforme en profondeur** !

2. Notre projet – Ses racines et son émergence

Une réforme en profondeur, mais qui ne date pas d'aujourd'hui, puisque que **ce mouvement de fond a été** lors de nos 2 premières universités.

Une réforme donc qui s'appuie sur un **premier socle commun et des acquis** qui vont nous permettre de **franchir plus vite une nouvelle étape et être opérationnels avant la fin de l'année 2009.**

Ces acquis, quels sont-ils ?

Les Chambres d'agriculture ont travaillé pour :

- **Plus de cohérence** avec un **dispositif réglementaire rénové** en 2006-2007, qui a permis une clarification de leurs missions, de leur organisation en posant les bases de la complémentarité des différents échelons – national, régional et départemental –
- **Plus de lisibilité** et une évaluation facilitée avec un **cadre budgétaire harmonisé et simplifié sur les 116 établissements,**

- **Plus de mutualisation** avec des **services communs** à l'ensemble du réseau "Chambres d'agriculture" :
 - o **Resolia** dédié à la **formation** des collaborateurs,
 - o le SIRCA pour la **gestion de l'information au niveau du groupe**
 - o **et l'Esipta, l'Ecole d'Ingénieurs des Chambres d'agriculture qui est à nouveau sur les rails dans des bâtiments très opérationnels.**

Cette mise en réseau de compétences et de nos outils fait bien des envieux, comme l'a souligné Roland Baud avant hier !

- **Plus d'efficacité** avec une **réforme majeure des établissements départementaux** de l'élevage, qui de 85 il y a 2 ans, passeront à moins de 60 d'ici fin 2009.

Enfin, nous avons renforcé les moyens financiers de l'**échelon régional par décision** à la quasi-unanimité, lors de notre session de décembre dernier.

Nos **bases rénovées** sont ainsi **solides pour engager une nouvelle étape** de notre réforme. Car ne nous y trompons pas il faut **aller plus loin et vite pour accompagner l'agriculture** et les agriculteurs dans les nouveaux défis, qu'ils soient alimentaires, environnementaux, énergétiques, territoriaux, **et cela même s'il n'y avait pas la RGPP !**

3. Notre projet – Nos ambitions

Avec notre projet "Terres d'Avenir", nous réaffirmons nos **valeurs** et nos **ambitions** vis à vis des différents "publics" et partenaires. Jean-Luc Pelletier l'a souligné avant hier, que ce soit vis à vis :

- **des agriculteurs et les salariés d'exploitation :**
- **les responsables agricoles :**
- **les collectivités et décideurs :**
- **de l'opinion publique.**

J'oserai en rajouter un cinquième : L'Etat... Les Chambres d'agriculture doivent être son interlocuteur privilégié. Cela veut dire jouer pleinement leur **rôle consultatif** et **répondre aux sollicitations de plus en plus nombreuses de leur service de proximité** sur des dossiers et sujets d'intérêt général. Ils sont nombreux : réseaux d'épidémio-surveillance des cultures, équarrissage pour n'en citer que quelques uns
Ce qui suppose aussi, et j'aurais insisté auprès de Monsieur Frémont, de **redéfinir clairement les missions déléguées aux Chambres d'agriculture et les moyens affectés**, en cohérence avec la réorganisation de l'Etat !

4. Notre projet – Nos priorités

Pour traduire ces ambitions dans les faits, nous avons défini des priorités pour l'action en tenant compte des différents échelons qui constitue le groupe Chambres d'agriculture. Nous les avons arrêtées, ici à Beaune durant ces 2 journées d'échanges intenses, mais aussi et surtout, nous les avons dessinées, discutées âprement parfois, enrichies toujours, lors de nos 10 réunions interrégionales qui se sont déroulées en novembre et décembre derniers.

3 axes majeurs ont été retenus :

1. Conforter la **relation de proximité** avec les agriculteurs et les territoires
2. Organiser **l'ingénierie et les fonctions supports** au niveau régional et national
3. Adapter la représentation des élus à l'évolution de la gouvernance territoriale et des services déconcentrés de l'Etat.

Pour leur déclinaison selon les échelons, nos débats ont abouti aux **priorités suivantes** :

- **Au niveau départemental et infra-départemental :**
 - **Plus d'écoute des besoins** et une écoute mieux organisée,
 - **Plus de proximité** avec les agriculteurs pour les éclairer dans leur choix sans interférer dans leur autonomie de décision. On l'a entendu dans les débats d'hier. De nombreuses initiatives existent déjà : Opération référent en *Charente-Maritime*, *rencontres proximité en Ardèche*, *mille contacts dans le Calvados*, *Etats généraux du développement dans le Doubs* !
 - **Plus de proximité avec les élus locaux** pour accorder les différents intérêts, dont celui de l'agriculture, sur les territoires. Là encore "*osons être en première ligne sur les projets ayant trait à l'environnement* !"

- **Au niveau régional et national :**

On l'a clairement entendu. **Ce sont des niveaux qui doivent renforcer la proximité et s'en inspirer**

 - **Plus d'innovation, d'expérimentation, de veille et de prospective** pour "nourrir" les ingénieurs et leur permettre d'être plus proche des besoins des agriculteurs. **Plus d'ingénierie, plus de fonctions support mais en privilégiant le niveau régional.**
 - **Plus de travail avec la recherche**, pour rapprocher les agriculteurs et les chercheurs et capitaliser sur l'innovation du terrain,
 - **Plus de liens avec les services déconcentrés de l'état, qui ont été récemment renforcés**

- **Un niveau national qui doit lui aussi bouger.**

L'APCA doit être aussi dans la proximité : plus proche et plus à l'écoute des besoins du groupe. "*Certes la tête dans les objectifs, mais surtout les pieds dans la terre*". Elle doit **impulser davantage**, apporter **plus de méthodes** au groupe, sur la gestion, sur les ressources humaines, être le **moteur de la circulation de l'information, des échanges d'expériences** réussies et non-réussies. "*Pour avancer, il faut être capable d'analyser ce qui n'a pas marché* !" Elle doit **plus animer** ! Nous avons également entendu la demande des DOM pour un référent au niveau national.

Elle a un autre enjeu : améliorer l'efficacité et la transparence de la gouvernance nationale : "Elle a aussi à porter plus largement les **positions** du groupe Chambres d'agriculture auprès des décideurs, des leaders d'opinion, des chercheurs, des "intellectuels" comme nous y a incité *Jean Viard*."

- **Au niveau du groupe :**
 - **Plus de synergie, de coordination, de mutualisation au sein du réseau** des Chambres d'agriculture pour gagner en efficacité et développer les échanges entre nous. Vous vous êtes fortement exprimés hier sur ce sujet.
 - **Plus de solidarité**, j'insiste. Il faut tenir compte des "petites" Chambres d'agriculture
 - Des **projets et services communs partagés** pour donner au groupe un coup d'avance. Nous en avons retenu 13 cette année ! Ils ont été présentés, discutés lors des séances posters, qui ont suscité **un vif intérêt**. Là encore on retrouve toute les vertus de l'échange pour une meilleure appropriation.
 - **Des élus**, moteurs et impliqués dans le pilotage politique et le fonctionnement des Chambres d'agriculture.

5. Notre projet – Notre plan d'action

Le cadre de notre réforme est désormais tracé. Pour sa mise en œuvre, nous avons retenu un double principe :

- d'une part, une **forte subsidiarité**, avec une déclinaison de ce projet, à l'échelle régionale. Cette déclinaison doit aboutir à des **schémas d'organisation et de représentation revisités et optimisés d'ici septembre**. Les départements d'Outre-Mer vont collaborer entre eux sur des thématiques spécifiques (filières, foncier...),
- d'autre part, un **rôle renforcé du niveau national** pour appuyer la modernisation du fonctionnement du groupe, **avec 3 axes prioritaires d'actions** :
 - **avancer encore plus loin dans la politique RH** : poursuivre l'harmonisation des conditions d'emploi et de management des collaborateurs en concertation avec les partenaires sociaux, pour faciliter les mises à disposition sans se prendre les pieds dans le tapis de la TVA...
 - **lever les freins juridiques et fiscaux** qui entravent le travail en commun et la rationalisation de certains services fonctionnels sans parler de la question des trop fortes disparités de ressources fiscales entre les Chambres d'Agriculture. Sur ce dernier point, nous avons bien entendu les craintes et les attentes fortes, et nous allons poursuivre le débat.
 - nous doter d'un **levier financier national** plus puissant, pour accompagner les actions mutualisées, au delà du coup par coup. Mais nous avons bien entendu vos remarques là aussi : le rôle, les missions et les critères du fonds de péréquation devront être redéfinis pour plus de clarté et transparence.
 - Un cadre, des outils, des méthodes : "**une plate-forme de communication**" en quelque sorte, pour plus de lisibilité du groupe Chambres d'agriculture tout particulièrement en externe. *Jean Viard nous a interpellé sur ce point. Ce cadre garant d'une cohérence incontournable pour être entendu, devra également être au service de vos messages en local, notamment vis-à-vis des agriculteurs.*

Mais que serait un plan d'action, sans calendrier qui prouve que nous sommes en marche !

Nous avons donc défini les **points d'étapes majeurs** :

- **le 23 mars 2009** : Validation **formelle du projet et du plan d'action** débattus ici à Beaune en Session nationale des chambres. Ce sera le top départ pour la déclinaison locale
- **le 24 juin 2009** :

Nous soumettrons à l'approbation de la session :

- **la "plate-forme" de communication**
- **une première série de décisions** en matière d'organisation, de représentation et de services mutualisés,

Nous ferons également un point d'étape à mi –parcours sur le projet "Terres d'Avenir" et notamment sur l'élaboration de projets d'organisation et de représentation dans chaque région, et entre les chambres d'Outre-mer,

- **le 23 septembre 2009 :**
 - 2ème série de décision en matière d'organisation, de fonctionnement et de financement du groupe,
 - Validation de propositions législatives et réglementaires à soumettre aux pouvoirs publics.
 - **Bilan des projets d'organisation et de représentation** dans chaque région

5. Notre projet – en guise de synthèse

Ce que je retiens des réunions inter-régionales et de l'Université, c'est que, avec notre projet "Terres d'Avenir", nous les Chambres d'agriculture, nous partageons une même ambition pour l'agriculture, une même conception de notre rôle, et des objectifs communs guidant nos actions. Nous réaffirmons notre identité et nos valeurs : proximité, écoute, performance, engagement durable au service du plus grand nombre.

En restant fidèle à notre code "génétique", sans perdre notre âme, nous qui représentons le groupe Chambres d'agriculture, nous adhérons à l'objectif d'efficacité économique, qui suppose une coopération et des synergies renforcées.

Oui, fortes des talents de leurs élus et collaborateurs, les Chambres d'agriculture s'engagent pour la performance durable de l'agriculture et des territoires. C'est mon ambition, notre ambition et un enjeu majeur pour l'agriculture du XXI^{ème} siècle.

Je vous remercie.